

KAM – udvidet juridisk redegørelse til bestyrelsen

Dette notat gennemgår spørgsmålet om, hvorvidt KAM kan anses for en offentlig forvaltningsmyndighed. Redegørelsen bygger på menighedsrådsloven, Offentlighedskommissionens betænkning nr. 1510/2009, ombudsmandens praksis samt de konkrete oplysninger om KAMs organisering og funktion.

1. Lovgrundlaget

KAM er etableret som et samarbejde mellem menighedsråd med hjemmel i menighedsrådslovens § 43. Bestemmelsen giver mulighed for administrative samarbejder mellem menighedsråd, men indebærer ikke i sig selv, at myndighedskompetencen overføres til samarbejdet.

Udgangspunktet er derfor, at det enkelte menighedsråd fortsat er den offentlige myndighed i relation til sognets forhold.

2. Hvad er en offentlig forvaltningsmyndighed

I dansk forvaltningsret anses et organ normalt for en offentlig forvaltningsmyndighed, hvis organet har kompetence til at træffe forvaltningsretlige afgørelser.

En forvaltningsretlig afgørelse er en ensidig beslutning, der fastlægger rettigheder eller pligter for en bestemt person.

3. Offentlighedskommissionens kriterier

Offentlighedskommissionen beskriver i betænkning nr. 1510/2009, at vurderingen af om en organisation er en del af den offentlige forvaltning beror på en samlet helhedsvurdering.

Kriterium	Hvordan kriteriet indgår i vurderingen
Lovgrundlag	Om organet er oprettet ved lov eller med hjemmel i lov.
Opgaver	Om organet udfører opgaver, som normalt varetages af offentlige myndigheder.
Ledelse	Om ledelsen udpeges af offentlige myndigheder eller politiske organer.
Finansiering	Om organet finansieres af offentlige midler.
Integration	Hvor tæt organet er integreret i myndighedernes administration.
Beslutningskompetence	Om organet selv træffer afgørelser eller fremstår som beslutningstager.

4. Ombudsmandens praksis

Ombudsmanden har i flere sager om samarbejdsorganer lagt vægt på, at offentlighedsloven ikke må kunne omgås ved at flytte forvaltningsopgaver til særskilte organisationer.

Samtidig fremgår det af praksis, at vurderingen også afhænger af hvem der træffer de endelige afgørelser.

5. KAMs faktiske funktion

KAM udfører administrative opgaver for menighedsråd, herunder regnskabsfunktioner og rådgivning.

KAM træffer ikke afgørelser på menighedsrådenes vegne, og beslutninger vedrørende sognene træffes af de enkelte menighedsråd.

6. Argumenter for og imod myndighedsstatus

For at KAM kan anses som del af offentlig forvaltning	For at KAM ikke er selvstændig myndighed
Oprettet med hjemmel i lov Styret af menighedsråd Finansieret af menighedsråd Udfører administrative opgaver for myndigheder	Træffer ikke afgørelser for sogne Fremstår ikke som beslutningstager Opkræver ikke krav for sogne Fungerer i praksis som administrativ bistand

7. Aktindsigt og journaliseringspligt

Hvis KAM ikke anses som selvstændig myndighed, skal anmodninger om aktindsigt i sager vedrørende et sogn behandles af det relevante menighedsråd.

Journaliseringspligten efter offentlighedslovens § 15 ligger tilsvarende hos den myndighed, der behandler sagen.

8. Konsekvenser for KAMs ansatte

Hvis KAM ikke anses som offentlig myndighed, behandles personalesager primært efter ansættelsesretlige regler og overenskomster.

Dette udelukker ikke krav om saglighed og ordentlig sagsbehandling.

9. Samlet vurdering

KAM er tæt knyttet til den offentlige forvaltning, men træffer ikke selv forvaltningsretlige afgørelser.

Den mest præcise juridiske beskrivelse er derfor, at KAM fungerer som administrativt samarbejdsorgan for menighedsråd.